

Bezpečnostní zajištění akcí předsednictví ČR v Radě EU

Plánování a přijetí bezpečnostních opatření tvoří nedílnou součást organizační a logistické přípravy akcí konaných v rámci předsednictví České republiky v Radě Evropské unie. Cílem bezpečnostních opatření je především:

- a) zabezpečit hladký průběh akcí konaných v rámci předsednictví na území ČR, vč. zajištění veřejného pořádku,
- b) zajistit bezpečnost účastníků těchto akcí,
- c) ochránit zdraví a majetek „třetích osob“, které se budou v době konání akcí nacházet na území ČR.

Usnesením vlády ze dne 8. února 2006 č. 125 byl schválen materiál „Vyhodnocení dosavadních příprav státní správy na výkon funkce předsednictví České republiky v Radě Evropské unie“. Tento materiál v bodě 3.2.6. „Bezpečnost“ stanoví, že za zajištění bezpečnosti zodpovídá **Ministerstvo vnitra** a **Ministerstvo obrany**. Tyto resorty rovněž koordinovaly zpracování celkové koncepce bezpečnostního zajištění akcí předsednictví konaných na území ČR.

Hlavními oblastmi přípravy a organizace bezpečnostních opatření jsou:

- a) zajištění ochrany vrcholných představitelů států a mezinárodních organizací, kteří se budou účastnit jednotlivých akcí, během jejich pobytu na území ČR (tj. i při přepravě, ubytování, doprovodných akcích aj.),
- b) ostrahu objektů a jejich okolí v době před konáním akcí a v jejich průběhu,
- c) prověřování možných bezpečnostně rizikových faktorů u žadatelů o akreditaci na vrcholné akce,
- d) průběžné vyhodnocování bezpečnostní situace v ČR i v zahraničí, monitoring a analýzu možných bezpečnostních hrozeb pro výkon předsednictví,
- e) spolupráce na bezpečnostním zajištění summitů Evropské rady v Bruselu,
- f) možnost projednávání skutečností podléhajících zvláštní ochraně dle zákona č. 412/2005 Sb., o ochraně utajovaných informací a bezpečnostní způsobilosti,
- g) související finanční, materiální a organizační opatření.

Důkladné a komplexní plánování bezpečnostních opatření je nezbytné zejména s ohledem na počet významných akcí konaných v rámci předsednictví, časové rozpětí předsednictví i místa konání zmíněných akcí, které se nachází v několika regionech ČR. Bezpečnostní složky a další relevantní orgány musí být dostatečně připraveny na řešení možných bezpečnostních hrozeb souvisejících s předsednictvím, aniž by tím byly omezeny jejich kapacity nezbytné pro běžnou činnost, či plnění dalších mimořádných úkolů, které nesouvisí s předsednictvím (např. zajištění bezpečnosti a pořádku v době konání mistrovství světa v klasickém lyžování, které se uskuteční v únoru 2009 v Liberci).

V souvislosti s výkonem předsednictví se na území ČR uskuteční v 1. pololetí tohoto roku téměř 300 pracovních, společenských a kulturních akcí. Jejich přípravu a organizaci koordinují krajské úřady (regionální akce), Sekce pro přípravu předsednictví Úřadu vlády ČR (centrálně organizované akce) a resorty (akce na jiné než ministerské úrovni). Většina těchto událostí nebude svým rozsahem či charakterem vyžadovat přípravu a přijetí mimořádných bezpečnostních opatření; pokud by taková potřeba nastala, je v kompetenci Policie ČR a dalších bezpečnostních složek, aby vzniklou situaci vyhodnotily a adekvátním způsobem řešily.

K nejvýznamnějším akcím patří např. neformální jednání Rad ministrů, setkání na vládní úrovni, summity předsedů vlád aj. Hlavními aspekty pro stanovení bezpečnostní citlivosti konkrétní akce jsou účast chráněných osob (tj. ústavních činitelů ČR a osob požívajících

výsad a imunit podle mezinárodního práva) a témata, k nimž se konkrétní akce vztahuje. Identifikace takových akcí je klíčové pro plánování sil a prostředků bezpečnostních složek a přípravu konkrétních opatření. V současnosti je plánováno kolem dvou desítek nejvýznamnějších akcí; jejich počet i datum konání se však může v závislosti na aktuálně projednávaných tématech na úrovni EU změnit, což rovněž ztěžuje plánování adekvátních bezpečnostních opatření.

Subjekty podílející se na bezpečnostním zajištění předsednictví

Jak již bylo uvedeno, hlavní koordinace přípravy a organizace bezpečnostních opatření byla usnesením vlády ze dne 8. února 2006 č. 125 svěřena Ministerstvu vnitra a Ministerstvu obrany. V návaznosti na tento úkol byla vytvořena meziresortní koordináční skupina řízená 1. náměstkem ministra vnitra. Členy této skupiny jsou zástupci Ministerstva vnitra, Ministerstva obrany, Úřadu vlády, Ministerstva zahraničních věcí, Ministerstva financí, dále zástupci Policie ČR, Hasičského záchranného sboru ČR, Armády ČR, zpravodajských služeb ČR, Národního bezpečnostního úřadu, Státního úřadu pro jadernou bezpečnost a Ministerstva zdravotnictví (od r. 2007). K jednání mohou být, v závislosti na projednávaném tématu, dále přizvány i další úřady či instituce. Tato skupina se schází nepravidelně, cca jednou za 2 měsíce podle aktuální potřeby a rozhoduje o návrzích řešení nejdůležitějších aspektů bezpečnostního zajištění předsednictví. V době předsednictví bude rovněž průběžně vyhodnocovat způsob realizace bezpečnostních opatření při již konaných akcích.

Koordinací činnosti bezpečnostních složek je pověřen náměstek policejního prezidenta pro uniformovanou policii. Za přípravu a realizaci konkrétních kroků bezpečnostního zajištění významných akcí zodpovídají ředitelé správ krajů Policie ČR či jejich pověřeni zástupci. Policie ČR velmi úzce spolupracuje zejména s Armádou ČR, Hasičským záchranným sborem ČR, krajskými úřady (zdravotnické záchranné služby, lůžková zdravotnická zařízení) a jinými složkami. Souběžně existuje řada ad hoc pracovních skupin, v nichž jsou zastoupeny resorty a instituce, které připravují a vyhodnocují konkrétní oblasti bezpečnostního zajištění.

Spolupráce výkonných složek při bezpečnostním zajištění předsednictví

Policie ČR není jedinou složkou, která zabezpečuje realizaci konkrétních bezpečnostních opatření, ale úzce spolupracuje se složkami IZS, zpravodajskými službami ČR, Celní správou ČR aj.

Tato spolupráce se týká především:

- a) vyčleňování příslušníků ozbrojených bezpečnostních sborů pro plnění úkolů Policie ČR,
- b) pokrytí nezajištěných požadavků na techniku a materiál v souvislosti s realizací bezpečnostních opatření,
- c) definování zásad a postupů při společných zásazích.

Bezpečnostní zajištění předsednictví představuje, vzhledem k počtu a významu akcí konaných v rozmezí šesti měsíců prakticky na území celé ČR, enormní požadavek na personální kapacity bezpečnostních složek. Z tohoto důvodu bylo pro posílení Policie ČR o příslušníky Armády ČR schváleno usnesením vlády č. 1449 ze dne 19. listopadu 2008 nařízení vlády o povolání 200 vojáků Armády České republiky k plnění úkolů Policie České republiky v období od 1. ledna 2009 do 31. července 2009. Dále byl usnesením vlády ze dne 1. prosince 2008 č. 1519 schválen návrh nařízení vlády o povolání příslušníků Celní správy České republiky k plnění úkolů Policie České republiky v období od 1. ledna 2009 do 30. června 2009. K plnění úkolů policie se v tomto období použije nejvýše 60 příslušníků Celní správy České republiky.

Součinnost Policie ČR a Hasičského záchranného sboru ČR v oblasti provádění záchranných prací je oběma složkami upravena v oblasti činnosti složek IZS při přípravě na vznik mimořádné události a vyžadování pomoci Hasičského záchranného sboru ČR při provádění záchranných a likvidačních prací.

Oblast zdravotnického zajištění akcí je řešena Úřadem vlády ČR a krajskými úřady, které se smluvně zavázaly organizačně a finančně zajistit zdravotnické služby v místě zasedání a v místě doprovodného společenského programu, tj. zajistit *(cít.)*

- a) *„přítomnost sanitního vozu a aktivaci rychlé záchranné služby,*
- b) *aktivaci spádového nemocničního zařízení“.*

Některá další opatření

O stavu příprav bezpečnostního zajištění předsednictví a návrzích opatření, která je nutno přijmout, jsou informováni členové vlády prostřednictvím materiálu, který předkládá ministr vnitra. První takový dokument byl schválen usnesením vlády č. 976 ze dne 23. července 2008, aktuální verze bude v brzké době předložena na schůzi vlády. Tímto usnesením tak byl např. schválen systém prověřování možných bezpečnostně rizikových faktorů u fyzických osob, které se účastní akcí předsednictví.

Vláda rovněž rozhodla o vymezení „chráněných objektů“, ve smyslu zákona o Policii České republiky (usnesení vlády č. 1454 ze dne 19. listopadu 2008), což umožní nastavení jednotného režimu v objektu v době bezprostředně před a v době konání akce. Tento fakt přispívá k efektivnější přípravě bezpečnostních opatření (např. pyrotechnické prohlídky), usnadňuje práci bezpečnostních složek i organizátorů a výrazně snižuje riziko vzniku možné bezpečnostní hrozby.